



(סמך ט')

6.9.26

לכבוד

ועדת המכרזים

משרד הרווחה והביטחון החברתי

הנדון: בקשה להארכת המיזם המשותף עם מכון חרוב לשנת 2027 ולהרחבה

נקודתית של פעילותו

מינהל של"מ מבקש את אישור ועדת המכרזים להאריך בשנה נוספת, עד לסוף שנת 2027, את המיזם המשותף עם מכון חרוב לפיתוח ולהטמעה של תפיסה ופרקטיקה של עבודה מודעת טראומה (מתוקף אי ניצול תקציב), וכן לאשר התאמות והרחבה נקודתית של רכיבי הפעילות, בהתאם לצרכים המקצועיים שעלו במהלך יישום המיזם. להלן רקע קצר על המיזם, הישגיו העיקריים עד כה והסבר על בקשתנו.

1. רקע - המיזם נבנה מתוך ההכרה כי טראומה, ובפרט טראומה מורכבת ומתמשכת, מהווה מאפיין מרכזי בחייהם של רבים ממקבלי השירות במינהל של"מ. אוכלוסיות המינהל מתמודדות, בין היתר, עם השלכות של פגיעה, התעללות והזנחה, המתבטאות בקשיים רגשיים והתנהגותיים מורכבים, התמכרויות, עבריינות, דרות רחוב ומצבי קצה נוספים. מתוך כך גיבש המינהל תפיסה של עבודה מודעת טראומה, שמטרתה להטמיע בקרב עובדי המינהל, המפקחים, הרשויות המקומיות והגופים המפעילים ידע, מיומנויות ושגרות עבודה המאפשרים מתן שירות מותאם טראומה ומצמצמים את הסיכון לשחזור הטראומה במסגרת ההתערבות המקצועית.

לצורך מהלך מערכתי זה נבחר מכון חרוב כשותף מקצועי, בשל מומחיותו הייחודית בתחום הטראומה המורכבת, ניסיונו בפיתוח ידע ובהכשרת אנשי מקצוע ובהטמעת פרקטיקות בשדה, וכן מומחיותו הייחודית בתחום חקירות ילדים במסגרת הליכים פליליים.

2. הישגים מרכזיים בתקופת הפעלת המיזם - על אף שתקופת הפעילות בפועל הייתה קצרה מהמתוכנן, המיזם הצליח לייצר תנופה משמעותית ולהניח תשתית רחבה להטמעת עבודה מודעת טראומה במינהל. בין ההישגים המרכזיים עד כה:

- התקיימו **13 ימי חשיפה**, שבהם השתתפו כ- **1,500 עובדים ואנשי מקצוע** ונוצרה חשיפה רחבה לתפיסה ולפרקטיקה של עבודה מודעת טראומה בקרב עובדי המשרד, הרשויות והגופים המפעילים.
- נפתח מחזור ראשון של **הכשרת מדריכים מומחים לעבודה מודעת טראומה** בהשתתפות כ-30 אנשי מקצוע, כחלק מיצירת תשתית פנימית שתאפשר למינהל להמשיך להפיץ ולהטמיע את הידע לאורך זמן. מחזור נוסף מתוכנן עד סוף 2026.
- התקיים מחזור ראשון של **קורס פיקוח מודע טראומה**, בהשתתפות כ-30 מפקחים, ומחזור נוסף מתוכנן עד סוף שנת 2026. פעילות זו מהווה נדבך מרכזי בחיבור שבין התפיסה המקצועית לבין עבודת הפיקוח והשפעתו על הארגונים והשירותים בשטח.
- בתחום חקירות הילדים התקיימו **שני מחזורים של קורס חוקרים מתחילים**, ומחזור נוסף מתוכנן עד סוף שנת 2026.
- החל תהליך של **פיתוח תורת פיקוח מודעת טראומה**, אשר נועד לתרגם את התפיסה המקצועית לעקרונות, דרכי עבודה וכלים יישומיים לעבודת המפקחים.

מעבר לתוצרים הכמותיים, אחד ההישגים החשובים של המיזם הוא **יצירת שפה מקצועית משותפת והעלאת המודעות** לחשיבותה של עבודה מודעת טראומה בכלל אגפי המינהל. ככל





שהמיזם התקדם, גברה הדרישה מצד האגפים להעמיק את התהליך ולעבור משלב החשיפה וההכשרה לשלב של הטמעה בתוך שגרות העבודה, הנהלים ותהליכי הפיקוח.

3. הסיבות לפער בין התכנון המקורי לבין הביצוע - המיזם אושר ביום 28.5.2025, אולם ההתקשרות החוזית עם מכון חרוב הושלמה רק בסוף חודש ספטמבר 2025. לפיכך, חלון הזמן לביצוע הפעילות בשנת 2025 היה קצר באופן משמעותי מזה שעל בסיסו נבנתה התכנית המקורית.
בנוסף, במהלך תקופת המיזם אירעו שתי מלחמות (יוני 25 ומרץ 26) בהן נאלצנו להפסיק את הפעילויות. שילוב נסיבות אלו הביא לכך שחלק ניכר מהפעילות שתוכננה לשנת 2025 נדחה לשנת 2026, ולא ניתן היה להשלים בשנת 2026 את מלוא הפעילות ואת ניצול התקציב בהתאם לתכנון המקורי.

4. הצרכים שהתחדדו במהלך המיזם – במהלך ההפעלה והיישום של המיזם התרחשה למידה מקצועית משמעותית, שהצביעה על הצורך להתאים חלק מהפעילויות שתוכננו מלכתחילה ולדייק את דרכי ההטמעה כך שישתרו את מטרות המיזם בצורה האפקטיבית ביותר.
אנו פונים לוועדה בבקשה לבצע התאמות אלו של הפעילויות (מתוך התקציבים הקיימים) וזאת, לאור הצרכים שצפו תוך כדי הפעלת המיזם. טופס הפנייה לוועדת המכרזים מפרט בקשות אלו ואת הרציונאל שלהן.

- 5. סיכום הבקשות - לאור האמור לעיל, אנו מבקשים את אישור ועדת המכרזים ל:**
- **הארכת תקופת המיזם בשנה נוספת, עד לסוף שנת 2027 מתוקף אי ניצול תקציב, על מנת לאפשר השלמת הפעילויות שלא ניתן היה לבצען בתקופת ההתקשרות המקורית וניצול התקציב שנותר.**
 - **אישור הסטות והתאמות בין רכיבי התקציב הקיימים, כך שניתן יהיה להפנות משאבים מהכשרות שהתברר כי נכון לצמצמן להכשרות שהצורך בהן התחדד במהלך ההטמעה (למשל, הכשרה ייעודית להנהלה הבכירה וליחידות הסיוע).**
 - **הרחבה תקציבית נקודתית של המיזם לצורך השלמת רכיבים מקצועיים שהתבררו כחיוניים להצלחת המהלך ולהטמעתו. גובה ההרחבה המבוקשת הוא – 60,178 ₪ בחלוקה שווה בין משרד הרווחה לבין מכון חרוב (50% של המשרד הינו 30,089 ₪).**

הבקשה תאפשר לנו להשלים את מטרות המיזם על בסיס הניסיון והלמידה שנצברו בפועל והתשתיות שנוצרו ולמצות את ההשקעה שכבר נעשתה, להשלים תהליכים שנמצאים בעיצומם ולעבור משלב של חשיפה והכשרה לשלב המכריע של הטמעת התפיסה בשגרות העבודה, בפיקוח ובפרקטיקה המקצועית.

לאור האמור, נבקש את אישור הוועדה להארכת המיזם עד לסוף שנת 2027, לביצוע ההתאמות וההסטות הנדרשות, ולהרחבה התקציבית המבוקשת.
בברכה,

ד"ר הלה חיים צוויג

מנהלת אגף תכנון מדיניות
מינהל של"מ



נספח א

ערכון כמות בהסכם - הדמות רכש 450261835									
פרט	טקסט קצר	מחיר הדמות נטו	יחידת מחיר הדמות	ערך הדמות כלל מעט במסגרת הדמות	כמות בהזמנה המקורות	סה"כ כמות יחידות משדכנת	סך תקציב משדכ השתתפות המשדכ	הסבר להסבת התקציב	
10	ימי חשיפה	11,877.00	יח	225,663.00	19	18	213,786.0	השיוט בעלות היא רק עבור 2027, אז מתוכננים ימי חשיפה גדלים, מעל 100 איש	
20	הכשרת מדריכים	55,169.50	יח	220,678.00	4	1	55,169.5	שיוט העלות (בשל שיוט במספר המרצים בכל מפגש), המתכנת המקורות משמרת - 6 מפגשים, 30 משתתפים בכל הכשרה	
30	הכשרת מפקחים ומנחים ומבילים	21,431.00	יח	300,034.00	14	1	21,431.0	הוחלט לקיים את ההכשרה באופן פחותנאלי (במקום באופן היברידי), המתכנת המקורות משמרת - 6 מפגשים, 30 משתתפים בכל הכשרה	
40	קבוצת יישום	18,121.50	יח	181,215.00	10	-	-	קבוצת היישום יפעל ממוחות פנימיים ולא כחלק מהמיזם	
50	הכשרת חוקרים מתחילים	19,047.50	יח	114,285.00	6	5	95,237.5		
60	הכשרת חוקרים מתקנים	53,037.50	יח	53,037.50	1	1	53,037.5		
70	הכשרת חוקרים מיוחדים	39,987.50	יח	39,987.50	1	1	39,987.5		
80	פיתוח ונתיבה ימי חשיפה	2,250.00	יח	4,500.00	2	2	4,500.0		
90	פיתוח ונתיבה הכשרת מדריכים	4,500.00	יח	9,000.00	2	2	9,000.0		
100	פיתוח ונתיבה הכשרת מפקחים	5,700.00	יח	11,400.00	2	2	11,400.0		
110	פיתוח ונתיבה קבוצת יישום	2,400.00	יח	4,800.00	2	2	-	הוחלט להסב תקציב זה לפיתוח ונתיבה נוצרים זותר	
סה"כ עלות הסכם השתתפות המשדכ				1,164,600	סה"כ עלות לאחר עדכון כמות		503,549		
מרכיבים מעודכנים:									
		עלות יחידה השתתפות המשדכ		כמות	סה"כ עלות השתתפות המשדכ				
	הכשרה ביחידות הישוע	52,500	יח	1	52,500.0			עלה אורך לעשות הפרדה בין ההכשרה הכללית-מינהלית להכשרה של יחידות היישום כבש של עבודה מודעת טראומה עם ילדים, מתכנת הקורס חזפה לזן של הכשרת מדריכים (מעט יקרה יותר בשל התכנים הייחודיים).	
	פיתוח פרוטוקול חקירות ילדים	108,556	יח	1	108,556.0			פיתוח פרוטוקול חקירות ילדים מודע טראומה, התקציב לא חפיע בטעות בהזמנת הרכש המקורות, המרכיב חפיע בפסח הבקשה	
	הכשרה להנהלה הבכירה	12,500	יח	1	12,500.0			מדובר בהכשרה להנהלה הבכירה שעלותה פאור במהלך תהליכי ההטמעה (בגלל התקציב השונה, לא נכלל כחלק מהכשרת המדריכים)	
	פיתוח להטמעת פרוטוקול חקירות הילדים החדש	216,900	יח	1	216,900.0			לאור תהליכי הפיתוח של פרוטוקול חקירות ילדים חדש, עלה אורך בחיפוף הפחותנאלי החדש ולזיו תהליכי ההטמעה.	
	ימי חשיפה - עלות משדכנת	14,000	יח	6	84,000.0			השיוט בעלות של יום החשיפה הוא רק עבור 2027 ונכך שמדובר בימים רבי משתתפים מעל 100 איש	
	פיתוח תפיסה וכלי פיקוח	17,100	יח	1	17,100.0			עלה אורך בקבלת כלי פיקוח קונקרטיים שיתן לישום בטוח הקצר	
	הכשרת מדריכים - עלות משדכנת	30,539	יח	3	91,617.0			שיוט העלות של ההכשרה ההל מספסמבר - הפחות, מתכנת ההכשרה המקורות משמרת - 6 מפגשים, 30 משתתפים בכל מחזור	
	הכשרת מפקחים - עלות משדכנת	30,539	יח	3	91,617.0			ההכשרות של הפיקוח והאופטים המבילים ושכנו במקור כחיבריות - חלק מהמפגשים בזום וחלק פחותנאליים, מהמחזור הראשון ומהמשאב למדע כי יש להוריד את מפגשי הזום ולקיים את הכשרה במתכנת פחותנאלי בלבד.	
	פיתוח ידע קורס חוקרים מתחילים ומתקדמים	8,175	יח	2	16,350.0			מבקשים שיוט בחיפוף ההכשרות, מתכנת ההכשרה המקורות משמרת - 6 מפגשים, 30 משתתפים בכל מחזור	
סה"כ עלות מרכיבים מעודכנים השתתפות המשדכ					691,140.00			פיתוח ידע לשתי הכשרות ע"מ שיוט ייהל למקסם את ההטמעה בקורס חוקרים מתחילים ומתקדמים	
סה"כ תקציב דרש (מקור: הסטה ומרכיבים חדשים) השתתפות המשדכ									
תקציב מקורי שאושר השתתפות המשדכ 50%				1,164,600		עלות מיזם מלא		2,389,378	
הוספת תקציב עד לסוף 2027 השתתפות המשדכ 50%				30,089		השתתפות חסון חרוב		60,178	

מאשרת עדכון התקשורת הארכיה והחרכה מכן חרוב חום 01.09.26 עד ליום 31.12.27 תקנת 23117531, 23116553 02.09.26

יורן גרניץ
מנהל תחום התקשורת והחרכה
מינהל שיוט
משדכ הדמות הכללית והחרכה

פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

תאריך פניה

פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

יש לשלוח את הטופס בגרסת Word ללא חתימת הפונה ובגרסת PDF עם חתימת הפונה (אין לשלוח את

הטופס בכתב יד), טפסים שלא יתקבלו בשתי הגרסאות לא יטופלו.

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם, המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

נושא המיזם: פיתוח והטמעה של עבודה מודעת טראומה עם אוכלוסיית המינהל: ילדים, נוער, צעירים ומבוגרים שעברו/עוברים טראומות מורכבות הכוללות התעללות/פגיעה פיסית, נפשית, מינית והזנחה מתמשכת. שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: מכון חרוב (ע"ר) מספר (ח.פ. / ח.צ. / ע.מ. / מ. עמותה): 580470706
היקף השתתפות כספי של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ): 50% - בסכומים, חלקו של מכון חרוב יהיה - 468,875 ₪ בשנת 2025, 695,725 ₪ בשנת 2026. לאור הסיבות שיפורטו בהמשך, מתוך תקציבי המשרד במיזם (50%) בשנת 2025 נוצלו רק 54,678 ₪ ובשנת 2026 ינוצלו עוד 317,751 ₪. כלומר, יישאר תקציב של 792,171 ש"ח (מחלקו של המשרד במיזם). על כן, נבקש להאריך את המיזם בשנה נוספת ובמקביל, לבצע הסטות של חלק מהתקציבים לאור צרכים חדשים שהתעוררו עם התקדמות תהליך ההטמעה ודיוק מתודות העבודה. נבקש גם להרחיב במעט את התקציב ע"מ להשלים תהליכים ולהבטיח הטמעה מיטבית של התפיסה בעבודה השוטפת.
היקף השתתפות כספי של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ): אין
היקף השתתפות כספי של המשרד (בש"ח כולל מע"מ): 468,875 ₪ בשנת 2025, 695,725 ₪ בשנת 2026 מס' סעיף תקציבי: 23.11.75.35 מרכז קרנות: 230080002 היקף כולל של עלות המיזם המשותף (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 2,329,200 (עלות כוללת של המיזם לשנת 2025-6: משרד ומכון חרוב ביחד)
תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנה נוספת – 2027 – הארכה והרחבה
רקע ותיאור המיזם:



פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

מרבית האוכלוסייה המטופלת במינהל של"מ, הינה אוכלוסייה שעברה/עוברת טראומות מורכבות הכוללות התעללות/פגיעה פיזית, נפשית, מינית והזנחה מתמשכת. טראומות אלו, הינן מקור להפרעות התנהגות קשות ולקשיים הכוללים: הפרעות אישיות, הפרעות בהתקשרות עם אחרים, נשירה ממסגרות לימוד, קשיים בלימודים, התנהגויות עברייניות הפרעות אכילה, התמכרויות, זנות, דרות רחוב ועוברי חוק.

האתגר בטיפול באוכלוסיות מורכבות כאלה הוא משמעותי עקב ההפרעות הקשות בהתנהגות והקשיים ביצירת קשר טיפולי. עובדים המתמודדים עם האתגרים האלה, חייבים להעמיק את היכרותם עם דרכי הטיפול המומלצות כיום לטיפול בנפגעי טראומות מורכבות, על מנת להימנע משחזור של הטראומה המקורית. חוסר ידע והיכרות עם דרכי טיפול מודעי טראומה, דרכי תגובה והתייחסות לא מותאמים של אנשי הטיפול והצוות עלולים לגרום לשחזור הטראומה המורכבת.

לאור ההכרה במאפיין המשותף לאוכלוסיות מינהל של"מ, היותם נפגעי טראומה מורכבת, גיבש המינהל תפיסה של התערבות מודעת טראומה. המינהל רואה חשיבות רבה בהכשרה, הדרכה, פיתוח והטמעת התפיסה הן בקרב עובדי המשרד והן לכל העוסקים בטיפול באוכלוסיית היעד של המינהל. לפיכך, המיזם יעסוק בבניית הכשרות ייעודיות, בכללן הכשרות לחוקרי ילדים וחקירות מיוחדות, הקמת מאגר מדריכים מומחים בתחום והכשרתם, בניית תורת פיקוח מודע טראומה ועדכון המדריך לחקירות ילדים וחקירות מיוחדות כך שיהיה מודע טראומה.

במינהל ישנו שירות ייחודי הפועל מתוקף החוק ועוסק בחקירות ילדים (עד גיל 14) וחקירות מיוחדות (לאנשים עם מוגבלות) במקרים הכוללים עבירות מין, עבירות רצח והריגה, התעללות, הזנחה ואלימות חמורה. גביית העדות היא חלק מההליך הפלילי, ומטרתה להפיק עדות עשירה ומהימנה בשילוב תמיכה בנחקרים והגנה עליהם בעת החקירה וההעדה בבית המשפט למען עשיית צדק. החקירה מותאמת לנחקר מבחינה התפתחותית ורגשית, שמה דגש על צרכיו ומתחשבת ברצונו ובכישוריו המתפתחים. יתרה מכך, התערבותו של החוקר, לעיתים קרובות, מהווה את ההתערבות הראשונית לעצירת מעגל הפגיעה ויש לה השפעה מכרעת על תהליכי ריפוי ושיקום עתידיים.

נימוקי הבקשה להארכת המיזם מתוקף אי ניצול התקציב והרחבתה:

למרות שהמיזם אושר מתאריך 28.5.2025, החוזה נחתם בחודש ספטמבר 2025 בלבד, כאשר במהלך חודש יוני 2025 ומרץ 2026 נאלצנו להפסיק כל פעילות נוכח 2 מלחמות שאירעו בארץ. לאור אילוצים אלה, פעילות המיזם שאמורה היתה להתקיים בשנת 2025 נדחתה לשנת 2026 ובשנה זו, לא ניתן היה לקיים באופן מלא את הפעילות שתוכננה.

לפיכך, בשנת 2026 לא נסיים את כל הפעילות שתוכננה ועל כן, התקציב לא ינוצל בשלמותו עד סוף שנה זו. בנוסף, תוך כדי הפעלת המיזם עלה צורך בדיוק של הפעילויות ומתודות ההטמעה שתוכננו וכן, התעוררו צרכים חדשים בהקשר להטמעת התפיסה והפרקטיקה של עבודה מודעת טראומה באגפים השונים. כדי לתת מענה מדויק לצרכים הללו, אנו מבקשים לבצע הסטות תקציב וכן, להרחיב במעט את ההיקף התקציבי של המיזם.

מבחינה תקציבית, עד סוף שנת 2026 ינוצל מתקציב המשרד במיזם 372,429 ₪ ובמידה ותאושר הסטת התקציבים, עד סוף 2026 ינוצלו – 446,964 ש"ח (מתקציב המשרד המהווים 50% מעלות המיזם). התקציב הנותר (חלקו של המשרד) הינו כ- 717,636 ש"ח. לאור האמור לעיל, אנו מבקשים להאריך מיזם חשוב זה לשנה נוספת מתוקף אי ניצול התקציב ובמקביל, לבקש הרחבה קלה של התקציב בגובה של - של 60,178 ₪ (שיחולקו 50% לכל צד, כלומר, 30,089 ₪ מתקציבי המשרד). זאת, מאחר ובמהלך החודשים האחרונים של פעילות המיזם התגלו צרכים חדשים הנדרשים להצלחתו ולהטמעת התפיסה הלכה למעשה, אשר נרצה לתת להם מענה במסגרת מיזם זה.

ייחודיות השותף במיזם - הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף:

מכון חרוב הינו ארגון מומחה בעל שם עולמי בתחום הטיפול בטראומות מורכבות ועבודה מודעת טראומה, לצד מומחיות ייחודית בחקירות ותשאול ילדים במסגרת הליכים פליליים. למכון יש מערך מומחים וניסיון עשיר בפיתוח תדריכים מקצועיים, הכשרת עובדים והטמעה בשדה והיכרות ייחודית עם אתגרי אוכלוסיית



פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

מינהל של"מ. המכון מכיר היטב את מינהל של"מ, על יחידותיו השונות, ובמסגרת מיזם זה יכול לספק מענה הן למומחיות המקצועית הנדרשת, שאין שני לה בישראל, והן לשילוב הנדרש בין פיתוח תוצרי למידה לבין מתן הכשרות וליווי תהליכי הטמעה נרחבים בפריסה ארצית.

בנוסף, מנכ"לית מכון חרוב, פרופסור כרמית כץ, היתה חלק משמעותי מצוות המחקר שפיתח את מדריך החקירה לילדים בשנת 2014, שנמצא עד היום בשימוש השירות לחקירות ילדים.

השילוב של שני תחומי הידע, טראומה ותשאול ילדים במסגרת הליכים פליליים, הוא שילוב ייחודי לו זקוק המינהל בימים אלה על מנת לתת את השירות הנכון והמדויק ביותר עבור מקבלי השירות. מברורים מקיפים שערכנו, אין בישראל ספק אחר שיש לו את המומחיות בנושאים אלו ויכול לתת למינהל את המענה הנדרש.

ערכי הליבה של מכון חרוב תואמים את אלו של המשרד. המכון מכבד את חשיבות ההובלה של הגורם הסטטורי ורואה עצמו שותף במאמץ שהמשרד מוביל בתחום הטראומה.

שותפות מלאה ושווה בעלויות – מכון חרוב יעמיד תקציב השווה לתקציב שיקצה המשרד בכדי לאפשר את קיום המיזם ואת הפעילות החיונית הנגזרת משותפות זו.

מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם, מהו מנגנון קבלת ההחלטות ומידת המעורבות במיזם, גורם מלווה מטעם המשרד):

משרד הרווחה ומינהל של"מ היה והינו שותף מלא בתכנון, בהפעלה וביישום של המיזם. להלן הפירוט של הנעשה עד ליום בקשת הארכת מיזם זה:

- הגדרת מטרות, יעדים ותוצרים** : משרד הרווחה מגדיר את המטרות, היעדים המדידים של המיזם ואת תוצריו בכל שלב.
- פיתוח תכנית עבודה ותכני המיזם** : משרד הרווחה שותף מלא בפיתוח תכנית עבודה מפורטת, תכנון הפעילויות שהוצעו במסגרת המיזם, קביעת קהלי היעד, בניית התכנים המקצועיים שיילמדו, לוחות הזמנים והתקציב.
- קבלת החלטות** : המיזם נעשה בשותפות מכון חרוב, בהובלת פרופ' כרמית כץ, ומשרד הרווחה, בהובלת אגף פיתוח מדיניות וידע ונציגי האגפים / השירותים. הוקמה ועדה מלווה לתהליך בנוגע ליעדי ותוצרי המיזם והתקבלו החלטות משותפות לאורך תקופת המיזם הן ברמה האסטרטגית והן ברמה האופרטיבית. למשרד תהיה זכות וטו בנוגע להחלטות הנתונות במחלוקת.
- הטמעה בשטח** : משרד הרווחה מסייע בהטמעת התכנית בשטח, תוך תיאום בין הגורמים השונים כגון רשויות מקומיות, ארגונים מפעילים ומחוזות המשרד.
- מעקב והערכה** : משרד הרווחה שותף מלא במעקב אחר התקדמות המיזם והערכת יעילותו.
- גורם מלווה מטעם המשרד** : אגף פיתוח מדיניות וידע ונציגי האגפים/שירותים במינהל של"מ, מלווים את המיזם מול ועם מכון חרוב. תפקידו לרכז את פעילות המשרד והמינהל במיזם ולוודא שיתופי פעולה מלאים. האגף פעיל בקבלת החלטות באשר לתכנון, פיתוח והתאמת המענים אל מול הצרכים שעולים מהשטח, משתתף באופן קבוע בפגישות עבודה, מסייע בפתרון פערים ואתגרים ושומרה לו זכות הוטו בנוגע להחלטות נתונות במחלוקת.

יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז:

- התנסות לצורך גיבוש ידע ומודלים – מיזם ללא כוונת רווח עם מכון חרוב יאפשר למשרד להתניע מהלך חדשני וייחודי בו נדרשת מומחיות, יכולת פיתוח ותפעול של מערכי הטמעה. תוך כדי הפעלה משותפת זו, יצטבר הידע והניסיון מההתנסות ויגובשו מודלים שיאפשרו למשרד בשלב הבא, להמשיך לקדם את הנושא באמצעות התקשרות במכרז. מאחר ומדובר במהלך חדשני, בו נדרש לפתח ידע ייחודי, אנו מבקשים מיזם משותף של שנתיים שיקנה את הזמן לפיתוח זה וליצירת התשתית הנדרשת לכתיבה ולגיבוש המכרז שיתמוך במהלכי ההמשך.



פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

2. מענה מהיר לצרכים הגוברים של אוכלוסיית של"מ – עריכת מיזם ללא כוונת רווח יאפשר למשרד לתת מענה מהיר יותר לצרכים הגוברים של אוכלוסיית היעד של מינהל של"מ. תקופת המלחמה בה אנו נמצאים מאז ה-7 לאוקטובר מהווה טריגר לטראומות קודמות ואנו עדים להחרפה במצוקות ובקשיים התנהגותיים הכוללים נשירה ממסגרות לימוד, אלימות, התמכרויות ועוד. מיזם זה יקנה לאנשי המקצוע את הכלים והיכולת לתת מענה מועיל לאוכלוסיות השונות ולקדם את רווחתם, תוך מניעת הדרדרות נוספת במצבם.

3. המשכיות ורציפות העבודה עם השירות לחקירות ילדים – מכון חרוב נתן לאורך השנים מענה רציף לצרכי השירות לחקירות ילדים ובתוך כך הכשרות ופיתוח מדריך החקירה הייחודי. זאת, לצד מענה אקוטי במהלך מלחמת חרבות ברזל, אז, המכון התגייס לצרכים שעלו מהשטח ויחד עם השירות לחקירות ילדים, פיתח מדריך חקירה ייעודי לילדים אשר שבו מהשבי וערך הכשרות רלוונטיות בנושא. כל זאת באופן איכותי, מקצועי, מהיר ומותאם באופן ספציפי לצרכי אוכלוסיית היעד וצרכי החוק ותנאי השטח המשתנים.

העבודה על מדריך החקירה לילדים אשר שבו מהשבי הינה עבודה פורצת דרך בתחום ובמהלך העבודה על נושא זה הועמקה ההיכרות של המכון עם הצרכים השונים והמגוונים של השירות, ובהתאם נוצרה שיטת עבודה המאפשרת מתן מענה על רצף זמן תוך פיתוח המתודה והרחבתה לאוכלוסיות נוספות אותן חוקר השירות. ישנה חשיבות להמשך העבודה והפיתוח לאור הצרכים המתמשכים והמתפתחים בנושא הטראומה בכלל ובפרט אצל ילדים נפגעי עבירה.

הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות:

מכון חרוב, הינו הגוף המוביל בישראל, ומהמובילים בעולם, בפיתוח ידע והנחלתו בתחום הטיפול בילדים נפגעי טראומה (כולל טראומה מורכבת), התעללות והזנחה. ייחודו של המכון בפעילות הרב-תחומית המקיפה שהוא מקיים למען מטרה זו על כלל היבטיה – הרפואי, המשפטי, הנפשי, החינוכי והחברתי. מבירורים מקיפים שערכנו, מכון חרוב הינו הספק היחיד בארץ שיש לו את המומחיות הרב תחומית הנדרשת בפיתוח והטמעת מודלים להתערבות עם טראומות מורכבות, המאפיינות את אוכלוסיית המינהל.

ייחודיות המכון באה לידי ביטוי גם בשילוב בין פיתוח ידע בתחום של טראומה מורכבת, כולל פרקטיקות התערבות מבוססות ראיות, לבין תהליכי הכשרה לספקטרום רחב של אנשי מקצוע וביניהם, המגזר הערבי, החרדי וכד'. למכון חרוב מוניטין יוצא דופן כמוביל בתחום טיפול בטראומה מורכבת, עם היסטוריה עשירה של חדשנות והשפעה. בעקבות אירועי 7 לאוקטובר 2023 ומלחמת חרבות ברזל ובשל המומחיות הייחודית של המכון עם טראומות מורכבות ועם חקירות ילדים, המכון התגייס לצורך האקוטי שעלה לפיתוח מדריך חקירה ייעודי לילדים אשר שבו מהשבי וערכו הכשרות בנושא.

הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק:

התקציב השנתי של המכון עומד על כ- 19 מיליון ₪. מכון חרוב נושא בעלות של 50% מסך המיזם המשותף ואת המחצית השנייה, מממן המשרד.

לצד הייחודיות המקצועית של מכון חרוב ותחומי המומחיות שלו, כפי שפירטנו לעיל, למיזם המשותף המבוקש יש יתרון כלכלי בכך שהספק יישא במחצית מהעלויות (סה"כ לשנים 2025 – 2026: 1,164,600)

תוצרים - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה) בתום תקופת המיזם המשותף:





פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

1. ימי חשיפה להיכרות עם התפיסה והפרקטיקה של התערבות מודעת טראומה - הן לעובדי המשרד והן לעובדי רשויות ועובדי הספקים שהם בהתקשרות עם המשרד.
תוצר: 13 ימי חשיפה בשנת 2025 (עבור כ-1150 משתתפים) ו-6 ימי חשיפה בשנת 2026 (עבור כ-450 משתתפים).
עד להגשת בקשה זו, התקיימו 13 ימי חשיפה בהם השתתפו כ-1500 אנשים. מתוכננים עוד 5 ימים עד לסוף שנת 2026 וכן, נבקש לבצע הסטת תקציב ע"מ לקיים 6 ימי חשיפה נוספים לשנת 2027.
2. הכשרת מנחים ייעודיים לעבודה מודעת טראומה והקמת מאגר מנחים מומחים ליישום הגישה והדרכות לעובדים.
תוצר: 2 הכשרות מדריכים בשנת 2025 (עבור כ-60 משתתפים) ועוד 2 הכשרות מדריכים בשנת 2026 (עבור כ-60 משתתפים).
עד הגשת בקשה זו התקיים מחזור 1 של קורס זה עבור כ-30 משתתפים. מתוכנן מחזור נוסף של הקורס בסוף שנת 2026 עבור כ-30 משתתפים נוספים. כמו כן, מתוכננים עוד 2 מחזורים של קורס זה במהלך שנת 2027 עבור כ-30 משתתפים בכל מחזור.
3. הכשרת עובדי השירותים הישירים (צוותים מובילים) והמפקחים לעבודה מודעת טראומה, והקניית הכלים למתן מענים מקצועיים מותאמים לאוכלוסיית היעד.
תוצר: בשנת 2025 - 2 הכשרות למפקחי קהילה וחוזר ביתי (עבור כ-60 משתתפים). בשנת 2026 - 6 הכשרות לעובדים מהשירותים השונים של המינהל (עבור כ-180 משתתפים) ועוד 4 קורסים לחוקרי ילדים (עבור כ-70 משתתפים).
עד הגשת בקשה זו התקיים מחזור 1 של קורס פיקוח מודע טראומה עבור כ-30 משתתפים. מתוכנן מחזור נוסף בסוף שנת 2026 לעוד כ-30 משתתפים. בחקירות ילדים התקיימו עד כה 2 מחזורים של קורס חוקרים מתחילים. עד סוף 2026 יתקיים מחזור נוסף של הקורס ומתוכננים עוד 2 מחזורים בשנת 2027 (ראינו כי אין היתכנות לקיום מחזור שישי של קורס חוקרים מתחילים). כמו כן, מתוכנן להתקיים קורס חוקרים מיוחדים וקורס חקירות מיוחדות, שיחלו שניהם בסוף שנת 2026.
- לאור התנעת המיזם ותהליכי ההטמעה שבאו בעקבותיו הבנו כי ישנם צרכים דחופים יותר מאשר הכשרת צוותים מובילים וכי ע"מ שהתהליכים ייושמו בצורה מיטבית, יש לדייק את התכנית הראשונית שהוגשה ולהסב את התקציבים הנוטרים לפעילויות אחרות. בתקציבים שנבקש להסיט, נרצה לקיים את הפעולות הבאות:
- 2 מחזורים נוספים של קורס פיקוח מודע טראומה בשנת 2027 עבור כ-30 משתתפים בכל מחזור.
- לאור חשיבות החיבור של דרג ההנהלה הבכירה במינהל וההכרח שיקבלו מידע וכלים בנושא ע"מ שיוכלו לקדם את תהליכי ההטמעה אצלם, הוחלט לפתח הכשרה של שלושה מפגשים המיועדת להם.
- תהליך ההטמעה הציף צורך בקיום קורס ייחודי ליחידות הסיוע בנושא שמיעת ילדים באופן מודע טראומה.
4. ליווי והטמעת התפיסה במסגרות השונות של המינהל וניסוח פרקטיקות לסוגי תכניות.
תוצר: 2 קבוצות יישום בשנת 2025 בהשתתפות צוות המסגרות ועוד 8 קבוצות בשנת 2026.
התוצר של קבוצות הליווי הוא גיבוש נהלים של אופני יישום של התערבות מודעת טראומה לסוגי המסגרות השונים.
ועדת ההיגוי הפנים מינהלית (ובה נציגים מכל האגפים) מלווה את המיזם באופן שוטף ומקבלת החלטות באשר לאופני ההטמעה והיישום של התפיסה. הועדה החליטה כי בעקבות ההתנסות במיזם, יהיה זה יעיל יותר בשלב הנוכחי אם קבוצות היישום יתקיימו בתוך כל אגף ומכוחות פנימיים ועל כן, ביקשה להסב את התקציבים לפעילויות שלא נוכל לבצע ללא מכון חרוב, כגון, הכשרות לאנשי מקצוע ופיתוח ידע שחסר. פעילויות אלו יוכלו לתת את האימפקט הגדול ביותר וכך נוכל להעזר בצורה המיטבית בערך המוסף המשמעותי שיש למכון חרוב.
5. פיתוח תורת פיקוח מודע טראומה. טיוטא.



פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

מהדורה 1

תוצר: מסמך תורה ופרקטיקה המתרגם את התפיסה לדרכי עבודה וכלים למפקח. – תגובש טיוטא עד לסוף שנת 2026 ומסמך סופי יכתב בשנת 2027. לאור החשיבות של פיתוח תפיסת פיקוח המותאמת לעבודה עם ארגונים מודעי טראומה, נרצה לקבל תוצר מעמיק יותר שיכלול גם היבטים פרקטיים של יישום תפיסת הפיקוח מודעת הטראומה וכן, כלים יישומיים למפקח. על כן, נבקש להרחיב רכיב זה במיזם. 6. פיתוח מדריך חקירה עדכני ומיועד טראומה והטמעתו בשירות לחקירות ילדים. תוצר: פרסום ותיקוף מדריך חקירה עדכני ומיועד טראומה וקיום מפגשי הטמעה עם העובדים. רכיב זה לא נכלל בטעות בהזמנת הרכש המקורית. כמו כן, נדרש ללוות את תהליכי התיקוף של הפרוטוקול החדש במחקר ולבחון אותו מול בתי המשפט. לשם כך, התווסף מרכיב נוסף שנבקש לכלול במיזם. נבקש לכלול מרכיבים אלו ע"מ ליישם בסוף 2026 ובשנת 2027. זאת, הן ע"י המרת התקציב שלא נוצל עד כה וכן, באמצעות הגדלה (קלה) של תקציב המיזם. 7. יצירת חוסן ויציבות של עובדי המינהל. 8. שימור הידע ותיעודו המכתב מהגורם המקצועי וטבלת התקציב מירדן מרכזים את מכלול השינויים שנבקש לאשר. למשרד הרווחה יישמרו הזכויות על מכלול תוצרי הפעילות והידע שהצטבר מהפעלת המיזם.
האם למשרד יש התקשרויות קיימות דומות עם הגוף עימו מבקשים לקיים את המיזם המשותף? לא
מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים
התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה: - הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים. - קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. - הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון וכי המיזם שבנדון הינו דרך מיני רבות למלא מחויבות זו. - מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד. מכאן ההחלטה שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.
האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד? לא אם כן, יש לפנות לוועדת החסויות במשרד.

לבקשה זו חובה לצרף:

- 1 הצעת מחיר מאת השותף למיזם ובה תכנית תקציבית **מפורטת** לרבות אבני דרך לתשלום (הצעת המחיר הינה נספח לחוזה. לכן, חובה שהצעת המחיר תכלול תאריך ותירשם על דף לוגו של המציע + חותמת).
 - 2 מילוי וחתימה של השותף למיזם על תצהיר "בקשה למיזם משותף ופירוט תקציבי + התחייבות לפי תקנה 3(30) לתח"מ".
 - 3 אם יש שותפים נוספים המממנים את המיזם - יש לציין מהם ומה חלקם התקציבי במיזם.
- שם הפונה: _____ הלה חיים צוויג
- אגף/מחוז: _____ מנהלת אגף תכנון מדיניות, מינהל של"מ



טופס



פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.8.3.1.ט

מהדורה 1

פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

חתימה:

תפקיד: סגן בכיר לחשב הכללי

שם המאשר: יהונתן רזניק

בתוקף מיום: 02.05.2023

עמוד 7 מתוך 9

לפניות ושאלות
takam@mof.gov.il



לקבלת עדכונים במערכת
לחץ כאן



אתר הוראות תכ"ם



פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

שותף במיזם

תאריך

לכבוד:

הנדון: בקשה למיזם משותף ופירוט תקציבי + התחייבות לפי תקנה 3(30) לתח"מ - תצהיר

בהתאם לבקשתכם, הריני להצהיר ולאשר כדלקמן:

1. עלות המיזם הכוללת לכל התקופה היא 2,329,200 ₪. השותף במיזם מכן חרוב מתחייב להשקיע 50% (לפחות 50%) מעלות המיזם הכוללת בסכום של 1,164,600 ₪ לכל התקופה, לרשום את הוצאותיו בספר הנהלת החשבונות ולהגיש חשבונית ו/או דוח ביצוע בכל הליך ביצוע תשלום. נבקש להרחיב את המיזם בגובה של 60,178 ₪ (שיחולקו 50% לכל צד, כלומר, 30,089 ₪ מתקציבי המשרד).
2. התחייבותי הנ"ל של השותף במיזם 1,164,600 יעמדו בתוקפן למשך שנתיים שנים מיום הקמת המיזם, וזאת בהתאמה לתקופת המיזם הצפויה (2 שנים + עד 1).
3. ידוע לנו כי מקורות המימון של השותף במיזם המוכרים לפי הוראת תכ"ם, "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ", מס' 7.8.3 כמקורות עצמיים.
4. כמו כן, השותף במיזם מתחייב כי לכל היותר 10% מחלקו במימון המיזם המשותף, יועמד באמצעות תרומות/הכנסות שאין בשווה כסף.
5. ידוע לנו כי מקורות המימון הלא מוכרים, אשר מפורטים בהוראת תכ"ם, "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ", מס' 7.8.3, לא יוכרו כמקורות עצמיים של השותף במיזם.
6. עלות המיזם הכוללת הינה 2,329,200 ₪ (כולל מע"מ). מצורף פירוט של העלות הכוללת לביצוע המיזם המשותף. נבקש להרחיב את המיזם ב- בגובה של 60,178 ₪ (שיחולקו 50% לכל צד, כלומר, 30,089 ₪ מתקציבי המשרד).
7. הריני מתחייב כי, התקשרויות שלי עם צדדים נוספים ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד במיזם המשותף, ייעשו במכרז, ובלבד שאין פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג 1993.
8. הריני מתחייב להמציא למשרד, וזאת ככל ויאשר המיזם המשותף ויחתם הסכם התקשרות, ערבות ביצוע בהתאם להוראת התכ"ם, "ערבויות", מס' 7.3.3.
9. זהו שמי, זו חתימתי והאמור לעיל אמת.

בכבוד רב ובברכה,

מכון חרוב (ע"ר)
ח.פ. 580470706

חיה דיגלר

פרטי השותף במיזם (חתימה באמצעות מורשי חתימה כדיון)



פרק ראשי	התקשרויות ורכישות	טופס
מס' טופס	ט.7.8.3.1	
מהדורה	1	

פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

אישור

אני עו"ד עפרה בן מאיר (מספר רישיון 35075), מרחוב האוניברסיטה העברית הר הצופים ירושלים, מאשר/ת כי ביום 7.9.26, הופיע בפני, עפרה בן מאיר, גב' כרמית כץ וחיה ביכלר, מורשה חתימה של השותף במיזם "עבודה מודעת טראומה" ולאחר שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות תצהירו/ה דלעיל וחתם/ה עליו בפני.

בן-מאיר עפרה, עו"ד
רחוב חיים ויטאל 27 י-ם
רישיון מס' 35075

עפרה בן מאיר

שם עורך הדין - חתימה וחתימת



פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.8.3.2.ט

מהדורה 1

תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף

תאריך 7.9.26

לכבוד:

הנדון: תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף

אנו הח"מ, כרמית כץ, ת.ז. 033419482 ו- חיה ביכלר, ת.ז. 203807706, לאחר שהוזהרנו כי עלינו לומר את האמת וכי נהייה צפויים לכל העונשים הקבועים בחוק אם לא נעשה כן, מצהירים בזאת בכתב כדלקמן:

1. אנו משמשים כמורשי חתימה ב- מכון חרוב ע"ר (שם החברה), מס' 580470706 (להלן: "התאגיד"), המבקש להתקשר עם משרד הרווחה (להלן: "המשרד") במיזם משותף שעניינו עבודה מודעת טראומה אשר יפעל ללא כוונת רווח למטרה האמורה בהתאם לתקנה 3(30) (להלן: "המיזם") ומוסמכים לחייב את התאגיד בחתימתנו לכל דבר ועניין.

2. העלות הכוללת לביצוע המיזם הינה בסך 2,329,200 ₪.

3. התאגיד יישא ב- 50% מהמיזם, בסך של 1,164,600 ₪ ש"ח מתוך עלותו הכוללת של המיזם שבנדון. מבלי לגרוע מהאמור, בגין כל שקל אשר ישקיע המשרד במימון המיזם, ישקיע גם התאגיד שקל וזאת בתיאום עם המשרד.

4. התחייבותנו של התאגיד יעמדו בתוקפן למשך כל תקופת המיזם המשותף.

5. מקורות המימון העצמיים שיעמיד התאגיד לטובת המיזם המשותף הם כדלקמן:

5.1

5.2

5.3

מקורות המימון המפורטים לעיל עומדים בכללים הקבועים בהוראת תכ"ם. "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"ם". מס' 7.8.3, ומהווים מקורות מימון "עצמיים" בהתאם לכללים האמורים.

במקרים שבהם מקורות המימון הם תרומות במזומן, התחייבות לתרומה או הכנסות בשווה כסף, הם יירשמו בדוחות הכספיים של התאגיד.

חתימה וחותמת התאגיד

מכון חרוב (ע"ר)
ח.פ. 580470706

חיה ביכלר

כסא





תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף

אישור עורך דין בדבר זהות מורשי החתימה

אני עו"ד עפרה בן מאיר (מספר רישיון 35075, מרחוב האוניברסיטה העברית, הר הצופים ירושלים, מאשר/ת כי ביום 7.9.26, הופיעו בפני, עו"ד עפרה בן מאיר, גב' כרמית כץ ו- חיה ביכלר, המשמשים כמורשי חתימה בתאגיד מכון חרוב, מס' 580470706 ומוסמכים לחייב את התאגיד בחתימתם לכל דבר ועניין, ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם להצהיר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו את נכונות תצהירם דלעיל וחתמו עליו בפני.

בן-מאיר עפרה, עו"ד
רחוב חיים ויטאל 27 י-ם
רישיון מס' 35075

[Handwritten signature]

35075

עפרה בן מאיר

חתימה וחותמת

מס' הרישיון

שם עורך הדין

